



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU
I FINANSÓW**

PG2.6050.53.2016

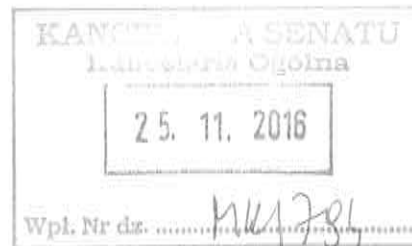
SEKRETARIAT

Główna Pracownia Senacka Warszawa, dnia 24 listopada 2016 r.

Wpłynęło dn. 25.11.16, zał.
nr. podpis.

GABINET MARSZAŁKA SENATU
sekretariat Wicemarszałek Senatu RP

Wpłynęło dn. 25.11.2016.
Nr. MK.1.291
Podpis.



Pani
Maria Koc
Wicemarszałek Senatu

Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 października znak: BPS/043-28-612/16 dotyczące oświadczenia złożonego przez Senatora Mariana Poślednika w dniu 21 października 2016 r. na 28. Posiedzeniu Senatu uprzejmie informuję, co następuje:

Inicjatorem projektu ustawy, która została uchwalona przez Sejm RP w dniu 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. poz. 961) była grupa posłów, do reprezentowania której został upoważniony Pan Poseł Bogdan Rzońca. Z tego też względu nie istniał wymóg dołączenia do projektu oceny skutków regulacji.

Celem przedmiotowej ustawy było określenie warunków, zasad i trybu lokalizacji, realizacji oraz eksploatacji elektrowni wiatrowych oraz warunków lokalizacji zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie elektrowni wiatrowych w kontekście regulacji systemowych przepisów prawa budowlanego. Zatem, należy podkreślić, że wprowadzona zmiana w zakresie definicji elektrowni wiatrowej miała w intencji projektodawców na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa funkcjonowania elektrowni wiatrowych poprzez odpowiednie rozszerzenie właściwości organów nadzoru budowlanego na całość konstrukcji.

Zauważyć należy, iż sytuacja wytwórców energii ze źródeł odnawialnych jest funkcją bardzo wielu różnych czynników w tym takich jak: system wsparcia odnawialnych źródeł energii, określony w ustawie o OZE; sytuacja na rynku finansowym (np. wysokość stóp procentowych); struktura finansowania inwestycji; koszty pracownicze; warunki atmosferyczne; postęp technologiczny wpływający na sprawność instalacji, a także wysokość podatków, w tym podatku od nieruchomości.

W odniesieniu do tego ostatniego elementu należy zaznaczyć, że gminy w ramach przysługujących im uprawnień mogą wprowadzać preferencje w opodatkowaniu budowli, aż do jego całkowitego zniesienia. Zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716 i 1579) przy określaniu stawki podatku od nieruchomości od budowli rada gminy może różnicować jej wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności rodzaj prowadzonej działalności. Na podstawie natomiast art. 7 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy, rada

gminy może w drodze uchwały wprowadzić inne niż ustawowe zwolnienia przedmiotowe z podatku od nieruchomości. Wprowadzanie obniżek i zwolnień musi być zgodne z zasadami udzielania pomocy publicznej.

Uprawnienia w zakresie różnicowania stawek podatku od nieruchomości oraz wprowadzania zwolnień w tym podatku są wyrazem posiadania przez jednostki samorządu terytorialnego autonomii finansowej, która pozwala gminie na samodzielne kształtowanie polityki podatkowej, zgodnie ze swoją właściwością terytorialną. Instrumenty te pozwalają radom gmin na uwzględnienie, przy określaniu wysokości podatku od nieruchomości, specyficznych okoliczności dotyczących konkretnych przedmiotów opodatkowania.

Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. poz. 961) od dnia jej wejścia w życie, tj. od 16 lipca 2016 r., do dnia 31 grudnia 2016 r. podatek od nieruchomości dotyczący elektrowni wiatrowych ustala się i pobiera zgodnie z przepisami obowiązującymi przed dniem wejścia w życie ustawy. W związku z powyższym zwiększenie obciążeń z tytułu opodatkowania podatkiem od nieruchomości elektrowni wiatrowych może nastąpić dopiero od 1 stycznia 2017 r.

Mechanizm wyrównywania gminom dochodów w przypadku gdy ich dochody podatkowe zmniejszą się poniżej określonego progu zawarty jest w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198 i 1609). Polega on na przyznaniu części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, której wysokość zależy od dochodów podatkowych na mieszkańca (kwota podstawowa). Ponadto, gminy o niskiej gęstości zaludnienia otrzymują kwotę uzupełniającą w ramach części wyrównawczej subwencji ogólnej.

Wskazana w poprzednim akapicie ustawa przewiduje również utworzenie w ramach subwencji ogólnej rezerwy przeznaczonej dla jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem otrzymania środków z tej rezerwy jest spełnienie ustawowych kryteriów przewidzianych w art. 36a ust. 1 ww. ustawy. Środki rezerwy subwencji ogólnej mogą być przeznaczone m.in. dla: gmin, powiatów i województw, w których dochody, w przeliczeniu na jednego mieszkańca, są niższe od średnich dochodów odpowiednio wszystkich gmin, powiatów i województw, w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż kwestie dotyczące odnawialnych źródeł energii leżą zasadniczo w kompetencji Ministra Energii, który monitoruje zakres wpływu przyjętej ustawy na rozwój odnawialnych źródeł energii w Polsce.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Leszek Skiba

Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

*/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem
elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1130327.3429358.2437720
Nazwa dokumentu	20161121 OTO Oświadczenie Senatora W KS.pdf
Tytuł dokumentu	20161121 OTO Oświadczenie Senatora W KS
Sygnatura dokumentu	PG2.6050.53.2016
Data dokumentu	2016-11-23 22:15:50
Skrót dokumentu	6B10772ABDC30003D9C4626CD3CC8B9C6F 508815
Wersja dokumentu	1.16
Data podpisu	2016-11-23 22:15:43
Podpisane przez	Leszek Marcin Skiba Podsekretarz Stanu
	EZD 3.18.2453.2932.3382
Data wydruku:	2016-11-24 13:01:27
Autor wydruku:	Ormaniec Tomasz referendarz

